

中建材 B131 号  
2018 年 6 月 20 日收

# 国务院安全生产委员会办公室文件

## 国务院安委会办公室关于辽宁省 本溪龙新矿业思山岭铁矿“6·5”重大炸药爆炸事故

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国家矿山安全监察局各地区矿山安全监察局、各有关中央企业：

2018年6月5日10时10分，辽宁省本溪市工业局所属辽宁本溪龙新矿业有限公司思山岭铁矿（以下简称为“该矿”）在进行爆破作业时发生一起重大炸药爆炸事故，造成10人死亡、1人受伤。

事故发生后，国务院领导同志高度重视，要求有关部门和辽宁省立即组织力量，全力做好伤员救治和善后工作，查明事故原因，严肃追究责任，深刻汲取教训，举一反三，加强监管，严防类似事故发生。

药、雷管混装吊运，野蛮装卸时发生爆炸；施工单位华煤集团有限公司对爆破作业单位监督不力，在爆破作业单位运送炸药的同时进行井下水泵安装、人员等候入井等违章交叉作业导致人员伤亡。同时，有关方面还存在对民爆物品安全管理不到位、对爆破作业位监督不力，没有及时发现和制止爆破作业单位和施工单位的违法违規行为；有关部门对民爆物品监管缺失，对基建项目以包代管、违规违章作业行为查处不严等。这起事故发生在上合组织青岛峰会前夕，全国第十七个“安全生产月”活动期间，社会影响恶劣。

2017年12月27日，湖南省邵阳市新宁县崀山镇发生一起因安全生产主体责任落实不到位、安全监管监察职责履行不到位、执法偏松偏软等突出的问题，造成12名工人死亡，直接经济损失约100万元。该起事故暴露出企业负责人安全生产责任制落实不到位，生产经营者对安全生产重要性的认识不足，安全生产管理粗放，安全生产投入不足，对从业人员的安全教育和培训不到位，以及对承包商的监督管理缺失等突出问题，必须引起高度重视，严肃追究法律责任。

2017年12月27日，湖南省邵阳市新宁县崀山镇新宁华源矿业有限公司在进行矿石开采作业时，发生一起坍塌事故，造成12人受伤，1人受伤后经抢救无效死亡。

2018年7月4日，湖南省郴州市一非法违法生产烟花爆竹点发生火灾，造成10人受伤，1人遇难。

发生冲击地压事故，造成 10 人死亡。

尤其是 2017 年 10 月 18 日，党的十九大开幕当天，全国安全生产大检查期间，阜新清河门区万达矿业有限公司非法越层越界盗采国家资源，发生透水事故，造成 10 人死亡。该起事故引起广泛关注，社会影响极其恶劣。

为认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署和全国安全生产电视电话会议、全国矿山安全生产工作电视电话会议、全国非煤矿山安全生产专项整治三年行动动员部署视频会议等精神，深刻汲取事故教训，举一反三，进一步加强矿山安全生产工作，切实维护人民群众生命财产安全，经国务院安委会同意，特提出以下要求：

### 一、依法严肃调查处理事故

(一) 挂牌督办思山岭铁矿“6·5”重大炸药爆炸事故。根据《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23 号)和《重大事故查处挂牌督办办法》(安委〔2010〕6 号)有关规定，国务院安委会决定对该起事故查处实行挂牌督办。辽宁省人民政府要依法组织对该起事故进行调查，依法依规严肃处理有关责任单位和人员。调查工作要在 60 日内完成。

(二) 组织查处有关问题。根据《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23 号)和《重大事故查处挂牌督办办法》(安委〔2010〕6 号)有关规定，国务院安委会决定对有关问题进行查处。

1. 对辽宁省有关方面公职人员失职渎职行为追责。有关省(自治区、直辖市)党委和政府主要负责人、省级有关部门主要负责人、有关市(地)党委和政府主要负责人、有关县(市、区)党委和政府主要负责人、有关市(地)纪检监察机关主要负责人、有关县(市、区)纪检监察机关主要负责人，以及有关公职人员(以下统称有关责任人)，在该起事故调查过程中，存在失职渎职行为的，由有关纪检监察机关按照有关规定给予处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

2. 对辽宁省有关方面公职人员失职渎职行为追责。有关省(自治区、直辖市)党委和政府主要负责人、省级有关部门主要负责人、有关市(地)党委和政府主要负责人、有关县(市、区)党委和政府主要负责人、有关市(地)纪检监察机关主要负责人、有关县(市、区)纪检监察机关主要负责人，以及有关公职人员(以下统称有关责任人)，在该起事故调查过程中，存在失职渎职行为的，由有关纪检监察机关按照有关规定给予处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

鑫建设有限公司的主要负责人。

(二)依法严肃追究事故责任单位责任。責成辽宁省安全監督局依法责令思山岭铁矿采选工程项目暂停建设。根据《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》(原建设部令第 128 号)相关规定,由发证机关暂扣华煤集团有限公司《安全生产许可证》并限期整改。根据《爆破作业单位资质条件和管理要求》(GA990—2012)相关规定,由发证机关撤销辽宁同鑫建設有限公司《爆破作业单位许可证》。待事故调查结束后,根据《安全生产法》和《对安全生产领域失信行为开展联合惩戒的实施办法》(安监总办〔2017〕19号)

二、对事故负有领导责任的有关地方人民政府及部门主要负责人  
忠于职守、履行职责，按照有关规定受到党纪政纪处分的，以及因失职、渎职被调离原岗位的，取消当年评优评先资格，并不得晋升职务职级。对负有主要责任的，给予降级或者撤职处分；对负有重要领导责任的，给予记大过或者降级处分；对负有主要领导责任的，给予撤职或者留用察看处分；对负有直接领导责任的，给予开除处分。对负有领导责任的，同时给予降低薪酬待遇；对负有主要领导责任的，同时给予停职检查、调离岗位、免职等处理。  
对负有领导责任的，同时给予降低薪酬待遇；对负有主要领导责任的，同时给予停职检查、调离岗位、免职等处理。

患的，要依法实施停产整顿、暂扣或吊销安全生产许可证等处罚。

### **三、进一步落实民爆物品安全监管责任**

要进一步加强对民爆物品生产、销售、购买、运输和爆破作业单位的安全监管，督促企业落实安全主体责任，进一步建立完善安

全管理制度，制定安全隐患排查治理制度，运用安全管理体系

和标准规范企业安全生产行为。对不符合安全生产条件的企  
业，要及时依法予以关闭。对存在重大安全隐患的企业，要及  
时下达整改通知书，责令其停止生产，限期整改。对经整改仍  
不具备安全生产条件的企业，要依法予以关闭。对不具备生  
产经营条件的中介机构，要依法予以取缔。对不认真履行监  
管职责的部门，要依法依规追究责任。对因监管不力，发生  
重特大事故的，要依照有关规定严肃追究有关人员的责任。  
对因监管不力，导致民爆物品丢失、被盗、被抢的，要依法依  
规追究有关人员的责任。

**四、切实加强民爆物品流向管理，严厉打击涉爆违法犯罪**  
等行为。

工业和信息化部门要加强对民爆物品生产、销售的安全监  
管，督促工业企业落实安全生产主体责任，严防发生

严肃查处未经许可生产、销售民爆物品的行为。

其他有关部门要依法负责做好民爆物品的有关安全监督管理工作,对于发现的民爆物品运输、使用等违法违规行为,要及时移送司法机关处理。对构成犯罪的,依法追究刑事责任;对不构成犯罪的,依法予以上限处罚,直至吊销相关证照。

#### 四、加强基建矿山和工程承包单位的安全监管监察

思山岭铁矿措施井在未形成有效通风的情况下,违规同时进行3个中段巷道施工作业,事故发生时造成25人被困井下。安全监管部门要加强对基建矿山的安全监管,基建矿山必须严格按照施工组织设计组织施工,不得随意压缩工期,不得随意简化安全设施,不得盲目开拓进尺。新建矿山严格按照“三同时”规定,在项目可行性研究阶段,进行一、二期工程施工。各地区安监局组织开展基建矿山和工程承包单位专项执法检查,严肃查处以包代管、违规作

业、违法分包、转包、挂靠等行为。

五、加强烟花爆竹行业安全监管监察

各地要认真贯彻落实《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕23号)精神,严格烟花爆竹生产经营企业的准入条件,严防不具备安全生产条件的企业进入烟花爆竹行业。

全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，进一步强化落实  
主体责任，其建筑施工和工程承包单位的安全监管监察责任。严格执  
法，严肃问责，全面落实安全生产监管责任，扎实推进国家安  
全发展综合示范区建设，切实提升安全生产水平，促进全区建筑工  
程安全形势持续稳定向好。

